



Vážené čitateľky a vážení čitatelia,

aj druhé tohtoročné vydanie Súťažného spravodajcu Protimonopolného úradu SR Vám prináša predovšetkým prehľad našich významnejších aktivít, o ktorých sme informovali verejnosť aj v priebehu obdobia druhého štvrťroka 2020.

Z úvodných strán získate viacero dôležitých aktuálnych informácií týkajúcich sa súčasnej situácie spôsobenej pandémie ochorenia COVID-19. Ako koordinátor pomoci sme zabezpečovali spoluprácu medzi poskytovateľmi pomoci a Európskou komisiou v súvislosti s piatimi schémami štátnej pomoci, ktoré v tomto období schválila Európska komisia s cieľom podporiť hospodárstvo SR ako jedného z členských štátov EÚ, keďže je významne postihnuté dôsledkami šíriacej sa nákazy koronavírusom. Z úvodných strán sa dozviete aj o ďalších opatreniach zameraných na pomoc celkovému hospodárstvu EÚ, vrátane noviniek o dočasnom rámci štátnej pomoci na podporu hospodárstva a dočasného zmiernenia pravidiel hospodárskej súťaže v určitých odvetviach agropotravinárskeho sektora. Z pohľadu ochrany a podpory hospodárskej súťaže sme informovali verejnosť tiež o zisteniach a odporúčaní vo vzťahu k opatreniam prijatým počas mimoriadnej situácie vyhlásenej v SR.

Počas obdobia apríl – jún 2020 sme vyvíjali značné úsilie aj v ďalších oblastiach pôsobnosti. Rozhodnutiami sme vydali súhlas s niekoľkými koncentraciami, uložili sankcie za neoznámenie koncentrácie a predčasnú implementáciu práv a povinností z nej vyplývajúcich, zastavili jedno správne konanie vo veci posúdenia koncentrácie a vydali predbežné opatrenie v prebiehajúcim správnom konaní vo veci možného zneužívania dominantného postavenia. Druhostupňový orgán úradu tiež rozhodol ohľadom preskúmaných prvostupňových rozhodnutí o kartelovej dohode a o nedovolenom obmedzovaní hospodárskej súťaže mestom Šurany.

Okrem rozhodovacej činnosti sme v Súťažnom spravodajcovi zhrnuli aj začaté správne konania, uskutočnenú inšpekciu a tiež viacero ďalších aktualít o našej činnosti nielen v oblasti ochrany hospodárskej

súťaže, ale aj koordinácie štátnej pomoci. Nájdete napríklad našu aktualizovanú prioritizačnú politiku, plán hlavných úloh, aktivity, ktoré sme uskutočnili na zvýšenie povedomia o pravidlách štátnej pomoci či informácie týkajúce sa správy o poskytnutej štátnej pomoci a správy o činnosti úradu za uplynulý rok. Napokon aj tomto vydaní môžete nájsť zaujímavosti o dianí v oblasti hospodárskej súťaže vo svete.

Obsah

NAŠE AKTIVITY	2
AKTUALITY K SITUÁCII SPÔSOBENEJ DOPADMI KORONAVÍRUSU	2
Schválené schémy štátnej pomoci pre SR ..	2
Dodatky a doplnenia k dočasnému rámcu štátnej pomoci na podporu hospodárstva ..	3
Dočasné zmiernenie súťažných pravidiel EÚ v agropotravinárstve	5
Súťažný aspekt a ochrana hospodárskej súťaže v podmienkach mimoriadnej situácie	6
KONTROLA KONCENTRÁCIÍ	8
KARTELOVÉ DOHODY	11
ZNEUŽÍVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA A VERTIKÁLNE DOHODY	11
DRUHOSTUPŇOVÉ KONANIA	12
ŠTÁTNA POMOC	14
SÚŤAŽNÁ ADVOKÁCIA	16
Medzirezortné pripomienkové konania ...	16
ĎALŠIE AKTUALITY	16
ĎALŠIE ZAUJÍMAVOSTI Z EK A INÝCH SÚŤAŽNÝCH ORGÁNOV	19

Nájdete nás aj na:

www.antimon.gov.sk



www.twitter.com/PMUSR
tweetuje

NAŠE AKTIVITY

AKTUALITY K SITUÁCIÍ SPÔSOBENEJ DOPADMI KORONAVÍRUSU

Schválené schémy štátnej pomoci pre SR

EK schválila prvú slovenskú schému štátnej pomoci na podporu zamestnanosti a SZČO v čase koronavírusu

Európska komisia (ďalej aj ako „EK“) dňa 21. 4. 2020 schválila prvú schému štátnej pomoci pre Slovensko.

Schému štátnej pomoci pre dočasnú pomoc na podporu udržania zamestnanosti a podporu samostatne zárobkovo činných osôb (ďalej len „SZČO“) v období situácie spôsobenej nákazou COVID-19 (ďalej len „schéma“) s objemom prostriedkov vo výške **2 miliárd eur** vypracovalo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR.

Účelom tejto schémy je **napomôcť zachovaniu zamestnanosti a podpore SZČO**, ktoré sú ovplyvnené prepuknutím pandémie COVID-19.

Cieľom schémy je umožniť **financovanie časti mzdových nákladov** (vrátane príspevkov na sociálne zabezpečenie) **firiem (malých, stredných aj veľkých podnikov)**, ktoré by inak v dôsledku pandémie museli **prepúšťať zamestnancov**. Kompenzácia má napomôcť k zachovaniu týchto pracovných miest.

Schéma tiež zahŕňa kompenzáciu pre SZČO, ktoré sú v dôsledku pandémie postihnuté nižším príjmom, resp. majú obmedzenú činnosť.

Touto schémou sa kompenzujú predovšetkým **mzdové náklady** podnikov najmä za týchto predpokladov:

1. podniky sa zaviazujú **udržiavať v pracovnom pomere zamestnancov**, ktorí by inak boli prepustení,
2. poskytovaná výška pomoci je v súlade s maximálne možnými 80 %, ktoré povoľuje „Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19“ (ďalej aj ako „dočasný rámec“).

V prípade SZČO celková výška pomoci nemôže presiahnuť 100 000 eur na podnik pôsobiaci v odvetví poľnohospodárskej prvovýroby, 120 000 eur na podnik pôsobiaci v odvetviach rybného hospodárstva a akvakultúry a 800 000 eur na podnik v iných odvetviach.

EK po preskúmaní dospela k záveru, že navrhovaná schéma je plne v súlade s dočasným rámcom štátnej pomoci a že toto opatrenie je potrebné, vhodné a primerané na odstránenie vážneho narušenia hospodárstva členského štátu v súlade s článkom 107 ods. 3 písm. b) Zmluvy o fungovaní EÚ a podmienkami stanovenými v dočasnom rámci.

Tlačová správa EK je k dispozícii na https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_20_707.

EK schválila slovenskú schému štátnej pomoci vo výške 200 mil. eur na podporu spoločností prenajímajúcich priestory

EK dňa 17. 6. 2020 potvrdila, že schválila **slovenskú schému štátnej pomoci vo výške 200 miliónov eur na podporu spoločností prenajímajúcich priestory**, ktoré v dôsledku ochranných opatrení prijatých vládou proti šíreniu pandémie nového koronavírusu mali obmedzenú činnosť alebo ju nemohli vykonávať.

Ide o **spoločnosti, ktoré museli prerušiť svoje aktivity v rôznych areáloch, prerušiť vyučovanie (v školách a školských zariadeniach) alebo zabrániť výskytu osôb v zariadeniach, ktoré prenajímajú, z dôvodu pandémie nového koronavírusu.**

Slovenskú schému pomoci EK schválila na základe dočasného rámca, ktorý umožňuje členským štátom využívať úplnú flexibilitu stanovenú v pravidlách štátnej pomoci, aby mohli podporiť hospodárstvo v čase pandémie COVID-19. **Štátna pomoc, ktorá bude mať formu priamych grantov, je určená na pokrytie zníženia nájmu dohodnutého s prenajímateľom maximálne do výšky 50 % pôvodného nájmu.**

Ďalšie informácie sú dostupné na webovom sídle EK https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_1111.

EK schválila ďalšie tri slovenské schémy štátnej pomoci v celkovej výške 4 mld. eur na podporu spoločností postihnutých koronavírusom

EK dňa 18. 6. 2020 schválila tri slovenské schémy štátnej pomoci, s celkovým rozpočtom 4 mld. eur, na podporu spoločností postihnutých opatreniami prijatými proti šíreniu pandémie nového koronavírusu.

Predmetné schémy štátnej pomoci EK schválila na základe dočasného rámca štátnej pomoci, ktorý prijala dňa 19. 3. 2020 a novelizovala dňa 3. 4. 2020 a dňa 8. 5. 2020.

Pomoc bude mať formu priamych grantov a záruk za úvery. Cieľom pomoci je poskytovať likviditu spoločnostiam ovplyvnených opatreniami prijatými v súvislosti s koronavírusom, čo im umožní pokračovať v ich činnosti, uskutočňovať investície a udržať zamestnanosť na úrovni z obdobia pred vypuknutím pandémie.

Ďalšie informácie sú dostupné na webovom sídle EK https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/mex_20_1132.

Dodatky a doplnenia k dočasnému rámcu štátnej pomoci na podporu hospodárstva

S cieľom pomôcť celkovému hospodárstvu EÚ, ktoré bolo vážne narušené prepuknutím pandémie COVID-19, EK dňa 19. 3. 2020 vydala „Oznámenie o dočasnom rámcu štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s prepuknutím choroby COVID-19“. V nadväznosti na to, EK prijala nasledujúce jeho dodatky a doplnenia.

EK schválila prvý dodatok k dočasnému rámcu na podporu hospodárstva v súvislosti s nákazou COVID-19

EK dňa 3. 4. 2020 prijala zmenu a doplnenie dokumentu „Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19“. Dočasný rámec schválila EK dňa 19. 3. 2020.

Tento prvý dodatok k dočasnému rámcu prijala EK s cieľom pomôcť členským štátom urýchliť výskum, testovanie a výrobu výrobkov dôležitých pre boj proti COVID-19,

chrániť pracovné miesta v odvetviach a regiónoch, ktoré sú touto krízou postihnuté obzvlášť tvrdo a ďalej podporovať hospodárstvo v súvislosti s vypuknutím COVID-19.

Prvý dodatok k dočasnému rámcu upravuje nasledujúce možnosti podpory:

- podpora výskumu a vývoja súvisiaceho s COVID-19,
- investičná pomoc na infraštruktúru na testovanie a rozširovanie výroby,
- investičná pomoc na výrobu produktov relevantných pre boj proti COVID-19,
- pomoc v podobe odkladov platby daní a/alebo príspevkov zamestnávateľa na sociálne zabezpečenie,
- pomoc vo forme mzdových dotácií pre zamestnancov s cieľom zabrániť prepúšťaniu počas nákazy COVID-19.

Viac podrobností je možné nájsť v tlačovej správe EK dostupnej na

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/IP_20_570.

Prvý dodatok k dočasnému rámcu sa nachádza na https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/s_a_covid19_1st_amendment_temporary_framework_sk.PDF.

EK zverejnila konsolidované znenie dočasného rámca v znení prvého dodatku

EK dňa 9. 4. 2020 zverejnila na svojom webovom sídle neformálne konsolidované znenie dokumentu „Oznámenie o dočasnom rámcu štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súvislosti s prepuknutím choroby COVID-19“.

Ide o znenie dokumentu o dočasnom rámcu v znení jeho prvého dodatku zo dňa 3. 4. 2020.

Toto konsolidované znenie dočasného rámca je dostupné na https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/T_F_consolidated_version_as_amended_3_april_2020.pdf.

EK zverejnila formulár doplňujúcich informácií pre schémy štátnej pomoci

Súčasne EK dňa 9. 4. 2020 zverejnila formulár doplňujúcich informácií pre schémy štátnej pomoci, ktoré budú predkladané EK na posúdenie na základe

konsolidovaného znenia dočasného rámca.

Predmetný formulár má byť prílohou štandardného notifikačného formulára a je dostupný na https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/amended_notification_template_TF_coronavirus.pdf.

EK zverejnila upravené znenie notifikačného formulára

V súvislosti s poskytovaním štátnej pomoci na základe dočasného rámca EK zverejnila na svojom webovom sídle **upravené znenie notifikačného formulára k opatreniam predkladaným EK podľa dočasného rámca.**

K dispozícii je v anglickom jazyku na https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/amended_notification_template_TF_coronavirus.pdf.

EK prijala druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva

EK dňa 8. 5. 2020 prijala **druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca** štátnej pomoci na podporu hospodárstva.

Cieľom tohto druhého dodatku a doplnenia dočasného rámca **je rozšíriť doterajšiu pôsobnosť dočasného rámca**, ktorý EK prijala dňa 19. 3. 2020 a následne ktorého prvý dodatok a doplnenie schválila dňa 3. 4. 2020.

Druhý dodatok a doplnenie dočasného rámca **stanovuje kritériá, na základe ktorých môžu členské štáty poskytnúť nefinančným spoločnostiam v núdzi rekapitalizáciu a podriadený dlh.** Pri schvaľovaní pomoci podľa tohto dodatku bude EK individuálne posudzovať pomoc pre spoločnosti, ktorých prahová hodnota prekračuje 250 miliónov eur.

Členské štáty budú musieť do troch mesiacov od rekapitalizácie zverejniť podrobnosti o totožnosti a spoločnostiach, ako aj o výške pomoci, ktorým bola poskytnutá pomoc. Prijemcovia, okrem malých a stredných podnikov (MSP), budú musieť navyše zverejňovať informácie o využívaní prijatej pomoci vrátane informácií o tom, ako využitie prijatej pomoci podporuje činnosti spoločnosti v súlade s povinnosťami EÚ a vnútroštátnymi záväzkami spojenými s ekologickou a digitálnou transformáciou.

Doplnený dočasný rámec **bude platný do konca roka 2020.** Vzhľadom na to, že problémy so solventnosťou sa môžu prejavovať až v neskoršej fáze vývoja tejto krízy, **v prípade rekapitalizačných opatrení EK predĺžila toto obdobie do konca júna 2021.**

Viac informácií je možné nájsť tlačovej správe EK dostupnej na https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_20_838.

Znenie druhého dodatku a doplnenia dočasného rámca je dostupné v anglickom jazyku na https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/sa_covid19_2nd_amendment_temporary_framework_en.pdf.

Doplnením dočasného rámca však zostávajú nedotknuté uplatňované pravidlá súvisiace s kontrolou koncentrácií podľa platných právnych predpisov. Pri ich posudzovaní v príslušných prípadoch úrad navyše vykoná nevyhnutné úkony z pozície koordinátora štátnej pomoci s cieľom zabezpečiť neporušenie určených pravidiel takto poskytnutej pomoci.

EK prijala tretí dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu mikropodnikov, malých podnikov a startupov

EK dňa 29. 6. 2020 prijala **tretí dodatok a doplnenie dočasného rámca štátnej pomoci na podporu hospodárstva.**

Tretím dodatkom sa **rozširuje dočasný rámec štátnej pomoci, aby sa členským štátom umožnilo poskytovať podporu** podľa dočasného rámca všetkým **mikropodnikom a malým podnikom, aj keď už boli k 31. 12. 2019 vo finančných ťažkostiach.** Doteraz to nebolo možné, keďže spoločnosti, ktoré boli v ťažkostiach pred 31. 12. 2019 neboli oprávnené prijať takúto pomoc.

Tretí dodatok **stanovuje podmienky**, za akých môžu mikropodniky a malé podniky získať finančnú pomoc. Tieto spoločnosti:

- sa nemôžu nachádzať v konkurznom konaní,
- nedostali pomoc na záchranu, príp. ak takúto pomoc dostali, v čase poskytnutia pomoci podľa dočasného rámca už bude splatená,

- nedostali pomoc na reštrukturalizáciu, resp. ak takúto pomoc dostali, v čase poskytnutia pomoci podľa dočasného rámca už nepodliehajú reštrukturalizačnému plánu.

Dodatok tiež **rozširuje možnosti podpory startupov**, z ktorých veľká väčšina spadá do skupiny mikropodnikov a malých spoločností, konkrétne inovačných spoločností.

EK tiež **upravila podmienky rekapitalizačných opatrení** podľa dočasného rámca pre prípady, **keď súkromní investori spolu so štátom prispievajú k zvýšeniu kapitálu spoločností**. Tieto zmeny majú za cieľ povzbudiť kapitálové injekcie so súkromnou účasťou v spoločnostiach, čím sa obmedzí potreba štátnej pomoci a riziko narušenia hospodárskej súťaže.

EK v tomto dodatku tiež uviedla, že **pomoc pre podniky by nemala byť podmienená premiestnením výrobných činností alebo inej činnosti príjemcu** z inej krajiny v rámci Európskeho hospodárskeho priestoru (EHP) na územie členského štátu, ktorý pomoc poskytuje, keďže takáto podmienka by mohla poškodiť vnútorný trh.

Tlačová správa EK je dostupná na https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/ip_20_1221.

Dočasné zmiernenie súťažných pravidiel EÚ v agropotravinárstve

EK dočasne zmiernila niektoré pravidlá hospodárskej súťaže EÚ s cieľom podporiť agropotravinársky sektor postihnutý koronakrízou

EK dňa 4. 5. 2020 prijala **balík výnimočných opatrení na ďalšiu podporu segmentov agropotravinárskeho**

¹ Predmetné nariadenia EK sú:

- [VYKONÁVACIE NARIADENIE KOMISIE \(EÚ\) 2020/593 z 30. apríla 2020, ktorým sa povoľujú dohody a rozhodnutia týkajúce sa opatrení na stabilizáciu trhu v sektore zemiakov](#)
- [VYKONÁVACIE NARIADENIE KOMISIE \(EÚ\) 2020/599 z 30. apríla 2020, ktorým sa povoľuje uzatváranie dohôd a prijímanie rozhodnutí o plánovaní výroby v sektore mlieka a mliečnych výrobkov](#)

sektora najviac postihnutých krízou v dôsledku šírenia koronavírusu.

V rámci výnimočných opatrení EK prijala **tri nariadenia¹, ktorými povoľuje dočasné výnimky z určitých pravidiel EÚ v oblasti hospodárskej súťaže**, a to z dôvodu vážnej nerovnováhy na trhoch v sektoroch

- zemiakov,
- mlieka a mliečnych výrobkov a taktiež
- živých stromov, rastlín a rezaných kvetov.

Cieľom je výlučne podporiť a pomôcť stabilizovať dotknuté sektory prostredníctvom vlastných trhových opatrení hospodárskych subjektov po dobu najviac 6 mesiacov a za dodržania pravidiel fungovania vnútorného trhu.

EK tak poľnohospodárom, výrobcami, združeniami a organizáciami s uvedenými komoditami dočasne povoľuje dohody a rozhodnutia, ktoré zahŕňajú:

- spoločné stiahnutie zemiakov z trhu a ich bezplatnú distribúciu, spracovanie na ďalšie účely, skladovanie, spoločnú propagáciu a dočasné plánovanie ich produkcie,
- spoločné plánovanie výroby surového mlieka v súlade s meniacou sa štruktúrou dopytu a s objemom výroby,
- spoločné stiahnutie živých rastlín a kvetov z trhu alebo bezplatnú distribúciu, spoločnú propagáciu na podporu ich predaja a dočasné plánovanie produkcie.

Prijaté nariadenia EK v uvedených sektoroch istým spôsobom zmiernujú ustanovenia článku 101 Zmluvy o fungovaní EÚ, ktorými sa zakazuje uzatváranie protisúťažných dohôd.

Protimonopolný úrad SR zdôrazňuje, že **dočasné zmiernenie pravidiel v sektoroch sa v zmysle nariadení EK vzťahuje len na určité dohody a rozhodnutia**, cieľom

- [VYKONÁVACIE NARIADENIE KOMISIE \(EÚ\) 2020/594 z 30. apríla 2020, ktorým sa povoľujú dohody a rozhodnutia o opatreniach na stabilizáciu trhu v sektore živých stromov a ostatných rastlín, hlúz, koreňov a podobne, rezaných kvetov a ozdobných listov](#)

ktorých je výlučne stabilizovať dotknuté sektory počas vymedzeného obdobia a ktoré nenarušia fungovanie vnútorného trhu. Uvedené dočasné výnimky sa netýkajú ťažkých kartelov, ako sú dohody o cenách, rozdelení trhu či bid rigging. Výrobcovia, ktorí využijú zmiernenie pravidiel musia zároveň plniť aj rad informačných a tiež ďalších povinností voči orgánom verejnej moci SR.

Viac podrobností nájdete v príslušných nariadeniach EK.

Súťažný aspekt a ochrana hospodárskej súťaže v podmienkach mimoriadnej situácie

Úrad v rámci svojej súťažnej advokácie dňa 27. 4. 2020 zverejnil stanovisko, v ktorom upozorňuje na potrebu zohľadňovať súťažný aspekt a ochranu hospodárskej súťaže aj v podmienkach mimoriadnej situácie.

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky je nezávislý ústredný orgán štátnej správy Slovenskej republiky pre ochranu hospodárskej súťaže a koordináciu štátnej pomoci. Úlohou úradu je chrániť hospodársku súťaž pred jej obmedzovaním, ako aj vytvárať podmienky na jej ďalší rozvoj v prospech spotrebiteľov a vykonávať dohľad nad dodržiavaním zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Úrad rešpektuje doterajšie kroky vlády Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov. Úrad nespochybňuje potrebu prijímania opatrení a ich významnosť z hľadiska ochrany verejného zdravia a životov obyvateľov Slovenskej republiky.

S cieľom ochrany a podpory hospodárskej súťaže úrad uviedol svoje nasledujúce zistenia a odporúčania.

1. Obmedzenie prevádzky vybraných predajní a zariadení poskytujúcich služby

Úrad víta kroky, ktorými boli predstavené jednotlivé fázy postupného uvoľňovania prijatých opatrení, ako aj to, že dňa 22. 4. 2020 bola začatá prvá fáza.

V marci 2020 boli na účel zníženia mobility obyvateľstva obmedzené otváracie hodiny väčšiny predajní a zariadení poskytujúcich služby (ďalej len „prevádzky“). Od 29. 3. 2020 v zmysle opatrenia Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky platilo, že na území Slovenskej republiky mohli byť otvorené iba prevádzky vymenované v tomto

opatrení. Patrili k nim napr. drogérie, predajne záhradkárskych potrieb, textilné galantérie a metrový textil, prevádzky záhradníctiev, predajne bicyklov, predajne potravín, a to vrátane predajní patriacich do siete obchodných reťazcov. Vstup do týchto prevádzok bol možný len za dodržania prísnych hygienických podmienok a za podmienky, že obchodníci umožnia vstup do predajne len v počte 1 osoba na 25 m².

V tejto súvislosti bolo dôležité poukázať na situáciu na maloobchodnom trhu, ktorá v dôsledku prijatých opatrení istým spôsobom zvýhodnila, resp. stále zvýhodňuje niektoré kategórie podnikateľov. Prijatými opatreniami tak zostávali uzatvorené menšie a špecializované prevádzky, medzi ktoré patria napr. aj papiernictvá, hračkárstva, predajne domácich potrieb, obuvi, kníhkupectvá, predajne kojeneckého textilu, bytových doplnkov a mnohé ďalšie, ktoré boli v dôsledku tejto situácie znevýhodnené na trhu. Naopak, veľké obchodné reťazce, ktoré predávajú rovnaký typ tovaru, aj keď častokrát v obmedzenej šírke príslušného (napríklad nepotravinárskeho) sortimentu, a ktoré môžu byť konkurentmi týmto menším a špecializovaným prevádzkam, mohli naďalej podnikat' a predávať takýto tovar, čím ich trhová sila rástla. Zásadne sa tak môže narúšať rovnosť podmienok pri súťažení na trhu, keď sa väčším hráčom poskytuje trhová výhoda. Zároveň, ak by opatrenia naďalej pretrvávali, mohlo by dôjsť až k zániku menších a špecializovaných prevádzok, čo by viedlo aj k posilneniu trhového postavenia spoločností, ktoré boli/sú zvýhodňované.

Určitý čas tak mohlo dochádzať k obmedzeniu súťaže na trhoch s viacerými druhmi tovarov, následkom čoho obchodné reťazce čelia nižším súťažným tlakom.

Bránenie podnikaniu ostatných prevádzok môže zlikvidovať množstvo podnikateľov, ktorí na trhu pôsobia, v dôsledku čoho môže dôjsť k narušeniu podnikateľského prostredia na určitých relevantných trhoch.

Opatrenia, ktoré boli prijaté, tak mali spôsobilosť, najmä z dlhodobého hľadiska, významne narušiť štruktúru a vzťahy na dotknutých trhoch a ovplyvniť nielen intenzitu hospodárskej súťaže podnikateľov na rovnakej úrovni výrobnodistribučného reťazca, ale prostredníctvom intenzívnych vertikálnych vzťahov a z dôvodu zúženia sortimentu spôsobeného výpadkom špecializovaných prevádzok vážne a v mnohých prípadoch nezvratne negatívne ovplyvniť aj subjekty na strane dodávateľov, ako aj vybraných výrobcov. Vo všeobecnosti pritom z ekonomickej teórie vyplýva, že v dôsledku zníženia

konkurenčných tlakov na trhu a nedostatočnej konkurencie dochádza zvyčajne k zvyšovaniu cien a znižovaniu kvality tovarov či služieb, čo má negatívny dopad na spotrebiteľov.

2. Výpadok tržieb a jeho priamy dopad na obraty podnikateľov v zmysle notifikačných kritérií pre oznamovanie koncentrácií

Podľa zákona o ochrane hospodárskej súťaže podliehajú kontrole úradu všetky koncentrácie podnikateľov, ktorých obrat za účtovné obdobie predchádzajúce vzniku koncentrácie prekročí vybrané prahové hodnoty². Je preto logickým dôsledkom prijatých a podnikateľmi dôsledne dodržiavaných opatrení, že ich obraty nebudú dosahovať úroveň z obdobia pred vyhlásením mimoriadnej situácie a s najväčšou pravdepodobnosťou sa im tieto výpadky nepodarí v príslušnom účtovnom roku (rok 2020) nahradiť ani po uvoľnení týchto opatrení.

V účtovnom období nasledujúcom po uvoľnení opatrení tak môžu na vybraných trhoch vznikáť situácie, kedy by niektoré koncentrácie nemuseli podliehať kontrole úradu, pričom mimoriadny výpadok tržieb z dlhodobého hľadiska nemusel mať bezprostredný vplyv na trhovú silu týchto podnikateľov. Vzniknutá situácia by tak mohla umožniť uskutočnenie koncentrácií, pri ktorých by dochádzalo k nežiaducim zmenám na relevantných trhoch bez možnosti zásahu zo strany úradu.

3. Možnosť využitia pravidiel v oblasti štátnej pomoci na pomoc podnikom, ktorých prevádzka je ovplyvnená pandémiou COVID-16

Pravidlá v oblasti štátnej pomoci sú dôležitým nástrojom pri navrhovaní a prijímaní opatrení zameraných na kompenzáciu strát podnikov, resp. zmiernenie dopadov opatrení prijímaných v súvislosti s nariadením COVID-19 na podniky.

Európska komisia promptne zareagovala na súčasnú situáciu a prijala dokument „Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nariadením COVID-19“. Cieľom tohto dokumentu je umožniť členským štátom podporovať podniky, ktoré majú ťažkosti z dôvodu súčasnej pandémie

COVID-19, so súčasným zachovaním integrity vnútorného trhu EÚ a zabezpečením rovnakých podmienok pre všetkých. Zároveň prisľúbila úzku spoluprácu s členskými štátmi a promptné posudzovanie nimi navrhovaných opatrení štátnej pomoci.

Rovnako zostávajú v platnosti aj ostatné právne normy upravujúce poskytovanie štátnej pomoci (napríklad Nariadenie Komisie (EÚ) č. 651/2014 zo 17. júna 2014 o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy, ktoré sa týka opatrení nepodliehajúcich schvaľovaniu zo strany EK), **ako aj minimálnej pomoci.**

4. Vylúčenie štátnej pomoci pre podniky a organizácie zriadené verejným sektorom s predmetom činnosti hospodárskej povahy

Úrad pri posudzovaní jednotlivých prípadov štátnej pomoci podnikom a organizáciám zriadeným verejným sektorom, ako aj pri zistených porušeníach § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže vždy posudzuje aspekt postavenia a činnosti takéhoto podniku alebo organizácie v trhovom prostredí. Preto, **v záujme zachovania rovnakého prístupu ku všetkým účastníkom trhu, úrad zastáva názor, že aj tieto subjekty by mali byť rovnako oprávnené uchádzať sa o prostriedky a kompenzácie poskytované štátom na udržanie zamestnanosti, ako aj o akékoľvek ďalšie podporné opatrenia spojené s úľavami z vybraných zákonných povinností.**

5. Návrh legislatívnych úprav s cieľom minimalizovať negatívny dosah mimoriadnej situácie na priebeh konaní úradu, ako aj práva ich účastníkov

Úrad a účastníci správnych konaní, právnické osoby, ako aj fyzické osoby sú v zmysle príslušných ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže viazané rôznymi lehotami. **Vzhľadom na obmedzené možnosti právnických osôb v súčasnej mimoriadnej situácii, ktoré zabezpečujú plnenie svojich povinností prostredníctvom svojich zamestnancov, fyzických osôb, má prípadné omeškanie na ich strane dopady aj na plnenie si povinností úradu. Úrad preto oslovil Ministerstvo spravodlivosti SR a Ministerstvo hospodárstva SR s cieľom iniciovať nevyhnutné legislatívne zmeny, aby minimalizoval negatívny dosah**

² §10 zákona č. 136/2001 Z. z. o ochrane hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení zákona Slovenskej národnej

rady č. 347/1990 Zb. o organizácii ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov

mimoriadnej situácie na konania úradu, ako aj práva ich účastníkov. Navrhované úpravy by sa mali týkať okrem iného najmä:

- a) možnosti prerušenia konania, a tým aj plynutia dotknutých lehôt v prípade existencie zjavných a objektívnych prekážok na strane účastníkov konania alebo tretích strán,
- b) možnosti upustenia od uloženia pokuty za nepredloženie úradom požadovaných informácií a podkladov v úradom stanovenej lehote, ak podnikateľ, právnická alebo fyzická osoba preukáže, že ani pri vynaložení všetkého úsilia z dôvodov pandémie nebolo možné predložiť požadované informácie a podklady v stanovenej lehote.

6. Aktualizácia prioritizačnej politiky úradu

Úrad aj z dôvodu vzniknutej situácie pristúpil k aktualizácii svojej prioritizačnej politiky. Tak, ako všetky súťažné autority vo svete vrátane EK, aj úrad má snahu využívať svoje zdroje čo najefektívnejšie, s cieľom sústrediť sa na riešenie zmysluplných súťažných problémov, ktoré majú významný dosah na trh. V súvislosti s aktuálnou mimoriadnou situáciou sa však zvyšuje miera zraniteľnosti vybraných účastníkov trhu, a tak úrad, cítiac potrebu zohľadniť uvedené aj pri svojej rozhodovacej činnosti, doplnil politikou upravený proces prioritizácie o novú zohľadňovanú faktickú závažnosť, a to o zneužitie mimoriadnej situácie v súvislosti so šírením infekčného ochorenia COVID-19, či už zneužitím dominantného postavenia, alebo zakázanou dohodou obmedzujúcou súťaž s dosahmi (aj potenciálnymi) na spotrebiteľov alebo ostatných účastníkov trhu.

Záver

Úrad zastáva názor, že pri prijímaní a uplatňovaní opatrení vo vybraných oblastiach je potrebné, vždy keď je to možné, brať v nevyhnutnej miere zreteľ aj na otázky hospodárskej súťaže a zabrániť tak možným nežiaducim štrukturálnym zmenám vo vybraných sektoroch. Cieľom je tiež upriamiť pozornosť na možné nežiaduce účinky dlhodobého pôsobenia takýchto opatrení na súťažné prostredie a štruktúru jednotlivých sektorov národného hospodárstva.

KONTROLA KONCENTRÁCIÍ

Odbor koncentrácií Protimonopolného úradu Slovenskej republiky v druhom štvrtroku 2020 začal niekoľko správnych konaní vo veci posúdenia koncentrácie.

Súčasne, v uvedenom období úrad informoval o súhlasných rozhodnutiach, ktoré vydal vo vzťahu k nasledujúcim transakciám:

- koncentrácia spočívajúca v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa **SEOYON E-HWA AUTOMOTIVE SLOVAKIA, s.r.o.**, Považská Bystrica nad podnikateľmi **SUMMIT AUTOTECH Slovakia DCA, s.r.o.**, Dubnica nad Váhom, **SUMMIT AUTOTECH Slovakia SLD, s.r.o.**, Sládkovičovo a **SUMMIT AUTOTECH Poland sp z o.o. SKOCZÓW**, Poľsko,
- koncentrácia spočívajúca v získaní priamej výlučnej kontroly podnikateľa **Guangdong Wencan Die Casting Co., Ltd.**, Čína nad podnikateľom **Le Bélier**, Francúzsko,
- koncentrácia spočívajúca v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa **KBC Group N.V.**, Belgické kráľovstvo nad podnikateľom **OTP Banka Slovensko, a. s.**, Bratislava,
- koncentrácia spočívajúca v zmene kvality kontroly nad spoločnosťou **Eurofoam GmbH**, Kremsmünster, Rakúsko z (nepriamej) spoločnej kontroly vykonávanej spoločnosťami **Greiner AG**, Kremsmünster, Rakúsko (ďalej len „Greiner“) a **Recticel S.A. –N.V.**, Brusel, Belgicko na výlučnú kontrolu vykonávanú spoločnosťou Greiner,
- koncentrácia spočívajúca v získaní nepriamej spoločnej kontroly podnikateľov **Bardin Hill Investment Partners, LP**, New York, USA a **The Charlton Group, INC.**, Michigan, USA nad časťou podnikateľa **Dura Automotive Systems LLC**, Wilmington, USA, ktorú tvoria jej dcérske spoločnosti v Európe, Indii a Brazílii a určité ďalšie súvisiace aktíva.

V danom období úrad informoval aj o rozhodnutí, ktorým zastavil správne konanie vo veci koncentrácie, ktorá mala spočívať v získaní spoločnej kontroly podnikateľov **J&T FINANCE GROUP SE**, Česká republika a **Ladislav Bědůk** nad podnikateľom **Panta Rhei, s.r.o.**, Slovenská republika.

Úrad taktiež vydal rozhodnutie, ktorým uložil pokuty podnikateľovi **GRAFOBAL GROUP development, a. s.**, Bratislava a podnikateľovi **Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s.**, Bratislava v súvislosti s neoznámením koncentrácie a vykonávaním práv a povinností z nej

vyplývajúcich predtým, než úrad o nej právoplatne rozhodol.

Z prípadov odboru koncentrácií vyberáme nasledujúce:

PMÚ SR schválil koncentráciu podnikateľov KBC Group N.V. a OTP Banka Slovensko, a. s.

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 22. 5. 2020 schválil **koncentráciu spočívajúcu v získaní nepriamej výlučnej kontroly podnikateľa KBC Group N.V., Belgické kráľovstvo (ďalej len „KBC Group“) nad podnikateľom OTP Banka Slovensko, a. s., Bratislava (ďalej len „OTP SK“).**

Podľa oznámenia koncentrácie je KBC Group holdingovou spoločnosťou skupiny KBC, ktorá v čase posudzovania koncentrácie pôsobila v oblasti bankovníctva a poisťovníctva a ktorá sa zameriavala na činnosti v oblasti retailového bankovníctva, privátneho bankovníctva, finančných služieb pre malé a stredné podniky a na klientov so strednou kapitalizáciou (ďalej len „skupina KBC“).

Podnikateľské činnosti skupiny KBC v čase posudzovania koncentrácie úradom boli na území SR poskytované najmä prostredníctvom podnikateľov Československá obchodná banka, a. s., ČSOB Poisťovňa, a. s., ČSOB Leasing, a. s., ČSOB Leasing poisťovací maklér, s. r. o., ČSOB Real, s. r. o., ČSOB stavebná sporiteľňa, a. s., ČSOB Advisory, s. r. o. Tieto činnosti sú zamerané na poskytovanie retailového bankovníctva, korporátneho bankovníctva, platobných služieb, platobných kariet, lízingu, služieb finančného sprostredkovania, služieb finančného trhu, služieb poistenia, stavebného sporenia, faktoringových služieb, služieb správy majetku.

Podnikateľské činnosti OTP SK v čase posudzovania koncentrácie boli na území SR zamerané najmä na poskytovanie retailového bankovníctva, korporátneho bankovníctva, platobných služieb, platobných kariet, služieb finančného sprostredkovania, služieb finančného trhu, faktoringových služieb.

Z hľadiska posúdenia horizontálnych účinkov predmetnej koncentrácie úrad zistil, že aktivity skupiny KBC a OTP SK sa na území SR prekrývajú v nasledujúcich okruhoch podnikateľských činností: retailové bankovníctvo, korporátne bankovníctvo, platobné služby, platobné karty, služby finančného sprostredkovania, služby finančného trhu, faktoringové služby.

Vychádzajúc z informácií uvádzaných v oznámení koncentrácie, úrad zistil, že z hľadiska užšie identifikovaných tovarových relevantných trhov, s priestorovou dimenziou danou územím SR, vo vzťahu k prerývajúcim sa činnostiam skupiny KBC a OTP SK bude ich spoločný podiel po koncentracii menej ako 15 %. Pritom pozícia skupiny KBC sa s ohľadom na pozíciu OTP SK na jednotlivých užšie identifikovaných relevantných trhoch významne nezmení. **Z hľadiska horizontálneho posúdenia teda predmetná koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy.**

Úrad ďalej zvažoval vertikálne účinky predmetnej koncentrácie vo vzťahu: finančné sprostredkovanie poskytované OTP SK (v členení na finančné sprostredkovanie poskytované vo vzťahu k produktom poisťovníctva, stavebného sporenia, dôchodkového sporenia, doplnkového dôchodkového sporenia, úverov) – finančné služby poskytované skupinou KBC v SR. S ohľadom na pozíciu OTP SK vo finančnom sprostredkovaní, ako aj s ohľadom na pozíciu skupiny KBC ohľadom jednotlivých poskytovaných finančných služieb úrad neidentifikoval, že by v dôsledku predmetnej koncentrácie došlo k obmedzeniu prístupu konkurenčných poskytovateľov finančných služieb ku službám finančného sprostredkovania a ani k obmedzeniu prístupu konkurenčných poskytovateľov finančného sprostredkovania k produktom poskytovateľov finančných služieb. **Z hľadiska vertikálneho posúdenia teda predmetná koncentrácia nevzbudzuje súťažné obavy.**

Zároveň, vzhľadom na pozíciu skupiny KBC a/alebo pozíciu OTP SK na jednotlivých užšie identifikovaných relevantných trhoch v rámci SR a existenciu viacerých bánk s vyššou pozíciou, ako bude mať skupina KBC v dôsledku koncentrácie, **úrad vo vzťahu ku konglomerátnym účinkom koncentrácie (najmä portfólio efekt) neidentifikoval negatívne účinky posudzovanej koncentrácie.**

Po vyhodnotení získaných podkladov a informácií dospel úrad k záveru, že posudzovaná koncentrácia je v súlade s § 12 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže, keďže značne nenaruší účinnú súťaž na relevantnom trhu, najmä v dôsledku vytvorenia alebo posilnenia dominantného postavenia.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 8. 6. 2020.

PMÚ SR zastavil správne konanie vo veci koncentrácie podnikateľov J&T FINANCE GROUP SE, Ladislav Bödök a Panta Rhei, s.r.o.

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor koncentrácií, dňa 27. 4. 2020 **zastavil správne konanie vo veci koncentrácie spočívajúcej v získaní spoločnej kontroly podnikateľov J&T FINANCE GROUP SE, Česká republika (ďalej len „JTFG“) a Ladislav Bödök (ďalej len „LB“) nad podnikateľom Panta Rhei, s.r.o., Slovenská republika (ďalej len „Panta Rhei“) (ďalej aj ako „koncentrácia“).**

Predmetná koncentrácia bola úradu oznámená oneskorene a výkon práv a povinností z nej vyplývajúci bol predčasne realizovaný, za čo úrad [rozhodnutím č. 2018/NIK/POK/3/34](#) zo dňa 16. 10. 2018 uložil nadobúdateľom kontroly pokutu za porušenie povinnosti podľa § 10 ods. 7 zákona o ochrane hospodárskej súťaže a za porušenie zákazu podľa § 10 ods. 11 uvedeného zákona.

V priebehu správneho konania o posudzovaní predmetnej koncentrácie **predložili oznamovatelia koncentrácie informácie**, z ktorých vyplynulo, že **spoločná kontrola menovaných podnikateľov nad Panta Rhei, ktorá vznikla a existovala od 10. 8. 2012, medzičasom zanikla**.

Predmetná skutočnosť nebola úradu ozrejmenej v okamihu oznámenia koncentrácie, ale až na základe ďalších dopytov úradu bola podnikateľom JTFG definitívne objasnená otázka stavu kontroly v spoločnosti Panta Rhei. V tejto súvislosti bol **úradu oznámený vznik novej koncentrácie** týkajúcej sa aj podnikateľa Panta Rhei, a to konkrétne **dňa 6. 6. 2019 bola oznámená koncentrácia, ktorá spočíva v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľov Ing. Patrik Tkáč (ďalej len „PT“) a LB nad podnikateľom Panta Rhei, a okrem toho aj v nadobudnutí spoločnej kontroly podnikateľov PT, LB a Ing. Igor Mrva nad podnikateľom Ikar, a.s., Slovenská republika**. Túto novo oznámenú koncentráciu úrad aktuálne posudzuje.

Na základe vyššie uvedených skutočností úrad dospel k záveru, že správne konanie o koncentracii podnikateľov JTFG, LB a Panta Rhei zastaví podľa § 32 ods. 2 písm. c) zákona.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 13. 5. 2020.

PMÚ SR uložil pokuty podnikateľom GRAFOBAL GROUP development, a. s., a Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., za neoznámene koncentrácie a predčasnú implementáciu práv a povinností z nej vyplývajúcich

Odbor koncentrácií Protimonopolného úradu SR dňa 20. 5. 2020 **vydal rozhodnutie, ktorým podnikateľovi GRAFOBAL GROUP development, a. s., Bratislava (ďalej len „GGD“) uložil pokutu vo výške 27 000 eur a podnikateľovi Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., Bratislava (ďalej len „BVS“) pokutu v symbolickej výške 1 000 eur**.

Úrad v rozhodnutí konštatoval, že **podnikatelia GGD a BVS porušili § 10 ods. 7 zákona o ochrane hospodárskej súťaže tým, že neoznámili koncentráciu spočívajúcu v získaní ich spoločnej kontroly nad podnikateľom Infra Services, a.s., Bratislava (ďalej len „Infra Services“), ktorá vznikla dňa 20. 5. 2019 spôsobom uvedeným v [rozhodnutí úradu č. úradu č. 2019/KOV/SKO/3/28](#), predtým, ako sa začali vykonávať práva a povinnosti z nej vyplývajúce**.

Úrad tiež skonštatoval, že **podnikateľ GGD porušil § 10 ods. 11 zákona tým, že vykonával práva a povinnosti vyplývajúce z tejto koncentrácie predtým, ako úrad o nej právoplatne rozhodol**, t. j. dňa 5. 9. 2019. Uvedená koncentrácia bola založená dvoma právnymi úkonmi, pričom podnikateľ GGD implementoval jeden z nich tým, že dňa 20. 5. 2019 nadobudol 49 % akcií spoločnosti Infra Services tak, že v tento deň boli rubopisované, odovzdané a bol zapísaný do zoznamu akcionárov spoločnosti Infra Services s tým, že dňa 20. 6. 2019 zaplatil časť kúpnej ceny za tieto akcie.

Vo vzťahu k podnikateľovi BVS úrad zastavil konanie vo veci porušenia § 10 ods. 11 zákona, keďže úrad v konaní nepreukázal, že podnikateľ BVS porušil predmetné ustanovenie zákona.

Vzhľadom na to, že **s podnikateľom GGD došlo k urovňaniu vo vzťahu k porušeniam § 10 ods. 7 a ods. 11 zákona, úrad mu o 50 % znížil pokutu, ktorú by mu inak uložil**.

Pri ukladaní pokuty úrad vychádzal najmä zo závažnosti a v prípade porušenia § 10 ods. 11 zákona aj z dĺžky trvania porušenia. V rámci závažnosti porušenia § 10 ods. 7 zákona úrad zoberal do úvahy okrem iného aj to, že v konečnom dôsledku úrad vydal rozhodnutie, v ktorom s koncentraciou súhlasil, ďalej v istom ohľade precedenčný

charakter tohto prípadu a pri podnikateľovi BVS aj skutočnosti súvisiace s jeho neúčastou na právnych úkonoch zakladajúcich danú koncentráciu. V prípade porušenia § 10 ods. 11 zákona podnikateľom GGD úrad prihladol okrem iného na rozsah úkonov, ktorými sa podnikateľ GGD dopustil v tomto prípade porušenia zákona, ako aj na uvádzaný precedenčný charakter tohto prípadu.

V prípade porušenia zákona podnikateľom GGD úrad s ohľadom na potrebu zabezpečenia preventívneho a represívneho účinku pokuty osobitne prihladol aj na skutočnosť, že podnikateľ GGD patrí do skupiny so silným ekonomickým zázemím.

S ohľadom na zverejnené informácie, podľa ktorých BVS má v úmysle nadobudnúť výlučnú kontrolu nad Infra Services³, úrad upozornil, že ide o inú transakciu, ako bola tá, v súvislosti s ktorou úrad uložil pokuty.

Rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť dňa 4. 6. 2020.

Keďže voči rozhodnutiu účastníci konania nepodali rozklad, rozhodnutie úradu je konečným rozhodnutím vo veci.

KARTELOVÉ DOHODY

PMÚ SR vykonal neohlásenú inšpekciu u podnikateľov v sektore technických, medicínálnych a špeciálnych plynov

Odbor kartelov Protimonopolného úradu Slovenskej republiky potvrdil, že **v dňoch 23. a 24. 6. 2020 vykonal neohlásenú inšpekciu** v podnikateľských priestoroch podnikateľov pôsobiacich v sektore technických, medicínálnych a špeciálnych plynov.

Úrad vykonal inšpekciu **na základe dôvodného podozrenia z možnej účasti podnikateľov pôsobiacich v sektore technických, medicínálnych a špeciálnych plynov na príprave dohody obmedzujúcej hospodársku súťaž, uzatvorení takejto dohody alebo napomáhaní jej realizácii.**

Keďže by mohlo ísť o **horizontálnu dohodu medzi priamymi konkurentmi, ktorá patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel a považuje sa za ťažký kartel**, v prípade preukázania takejto dohody hrozí podnikateľom pokuta až do výšky 10 % z obratu za predchádzajúce uzavreté účtovné obdobie.

Skutočnosť, že úrad uskutočnil inšpekciu **neznamená, že dotknuté subjekty porušili súťažné pravidlá ani neprejudikuje závery prešetrovania.**

ZNEUŽÍVANIE DOMINANTNÉHO POSTAVENIA A VERTIKÁLNE DOHODY

PMÚ SR začal správne konanie voči podnikateľovi Chemes, a.s. Humenné pre možné zneužívanie dominantného postavenia v oblasti výroby a distribúcie energií a médií

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky, odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd, dňa 21. 4. 2020 začal z vlastného podnetu **správne konanie vo veci možného zneužívania dominantného postavenia** podľa ustanovení § 8 ods. 2 písm. a) zákona o ochrane hospodárskej súťaže a čl. 102 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie. Správne konanie sa týka podnikateľa Chemes, a.s. Humenné.

Podľa uvedeného ustanovenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže zneužitím dominantného postavenia na relevantnom trhu je priame alebo nepriame uplatňovanie neprimeraných cien alebo iných neprimeraných obchodných podmienok.

Na základe vykonaného prešetrovania úrad získal informácie a podklady vyvolávajúce dôvodné podozrenie, že mohol byť porušený zákon.

Porušenie zákona môže spočívať v konaní podnikateľa Chemes, a.s. Humenné, ktorý v priemyselnom parku uplatňuje voči svojim odberateľom energií a médií také obchodné podmienky, v dôsledku ktorých títo odberatelia musia odoberať od podnikateľa všetky energie a médiá, ktoré vyrába a zároveň im je znemožnené,

³ Informáciu je možné nájsť na <http://www.bvsas.sk/sk/aktuality/> (18. 5. 2020,

Bratislavská vodárenská spoločnosť chce prevziať plnú kontrolu nad svojou dcérskou spoločnosťou Infra Services...)

aby si niektoré energie a médiá vyrábali sami alebo odoberali od tretích strán.

Podľa § 38 ods. 1 zákona úrad za porušenie zákazu zneužitia dominantného postavenia uloží podnikateľovi pokutu do 10 % z obratu podľa § 3 ods. 5 zákona za predchádzajúce účtovné obdobie.

Začatie správneho konania neznamena, že účastník konania porušil súťažné pravidlá a ani neprejudikuje závery, ku ktorým môže úrad dospieť v rozhodnutí.

PMÚ SR vydal predbežné opatrenie v správnom konaní vo veci možného zneužívania dominantného postavenia v oblasti výroby a distribúcie energií a médií

Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR dňa 12. 5. 2020 vydal predbežné opatrenie v správnom konaní, ktoré začal dňa 21. 4. 2020 vo veci možného zneužívania dominantného postavenia a ktoré sa týka spoločnosti CHEMES, a.s. Humenné.

Úrad vydal predbežné opatrenie na základe § 43 ods. 1 písm. a) zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov, keďže v danom priemyselnom parku došlo k prerušeniu dodávok energií a médií jednému zo subjektov.

Cieľom predbežného opatrenia bolo zabezpečiť dodávky energií a médií a tiež zabrániť tomu, aby dotknutá spoločnosť bola eventuálne nútená opustiť trh v dôsledku postupu dodávateľa energií a médií. Zároveň, cieľom bolo aj zabrániť nezvratným zmenám, ktoré by mohli nastať pred tým, ako úrad v predmetnom správnom konaní posúdi primeranosť obchodných podmienok.

Prípadný rozklad proti tomuto rozhodnutiu úradu o predbežnom opatrení nemá odkladný účinok, a teda podľa príslušných ustanovení správneho poriadku bolo vykonateľné dňom jeho doručenia adresátovi.

Podľa § 38 ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže úrad za neplnenie rozhodnutia úradu uloží podnikateľovi pokutu do 10 % z obratu podľa § 3 ods. 5 uvedeného zákona.

Následne, na základe doručených informácií o obnovení dodávok energií a médií pre dotknutú spoločnosť a o

uzavretí dohody o podmienkach ďalšieho poskytovania energií a médií, úrad dospel k záveru, že pominul dôvod, pre ktorý nariadil toto predbežné opatrenie. Vzhľadom na uvedené skutočnosti, úrad dňa 25. 5. 2020 na základe § 43 ods. 2 zákona o správnom konaní (správny poriadok) zrušil predbežné opatrenie uložené v danej veci.

V tejto súvislosti úrad dodáva, že **správne konanie vo veci naďalej pokračuje.**

PMÚ SR začal správne konanie voči podnikateľovi v sektore poštových služieb pre nepredloženie požadovaných informácií v určenej lehote

Odbor zneužívania dominantného postavenia a vertikálnych dohôd Protimonopolného úradu SR dňa 7. 5. 2020 začal správne konanie vo veci nepredloženia požadovaných informácií v určenej lehote. Uvedené správne konanie úrad začal voči podnikateľovi pôsobiacemu v sektore poštových služieb.

Úrad má podľa ustanovenia § 22 ods. 2 zákona o ochrane hospodárskej súťaže právo vyžadovať od podnikateľov informácie a podklady, ktoré sú nevyhnutné pre jeho činnosť. **V tomto prípade úrad požadoval od účastníka konania určité podklady a informácie, ktoré v rámci doručenej odpovede účastník konania nepredložil.**

Podľa § 38a ods. 1 zákona o ochrane hospodárskej súťaže **úrad za porušenie povinnosti predložiť úradu v určenej lehote podklady alebo informácie, za predloženie nepravdivých alebo neúplných podkladov alebo informácií, alebo za neumožnenie ich preverenia uloží podnikateľovi pokutu do výšky 1 % z obratu za predchádzajúce účtovné obdobie.**

Začatie správneho konania neznamena, že účastník konania porušil zákon a ani neprejudikuje závery, ku ktorým môže úrad dospieť v rozhodnutí.

DRUHOSŤUPŇOVÉ KONANIA

Rada PMÚ SR rozhodla o uložení vyše 6,7 miliónovej pokuty za kartelovú dohodu pri predaji motorových vozidiel značky Volkswagen

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky (ďalej aj ako „Rada úradu“) [rozhodnutím č. 2020/DOH/POK/R/15](#) zo

dňa 15. 5. 2020 zmenila prvostupňové rozhodnutie Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov, [č. 2020/DOH/POK/1/2](#) zo dňa 3. 2. 2020 v časti ohľadom uloženej pokuty.

Účastníkom konania uložila súhrnnú pokutu vo výške 6 729 537,80 eur.

Na základe úspešného uplatnenia programu zhovievavosti (leniency programu) **Rada úradu dvom účastníkom konania pokutu neuložila a ďalším dvom ju znížila.**

Keďže **u jedného účastníka** došlo k procesu urovnania, Rada úradu mu **pokutu znížila aj na základe tohto faktora.**

Jednému účastníkovi konania Rada úradu uložila zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov od právoplatnosti konečného rozhodnutia.

V časti skutkového zistenia a právneho posúdenia Rada úradu **potvrdila prvostupňové rozhodnutie úradu, v ktorom preukázal kartelovú dohodu medzi 18 podnikateľmi. Cieľom ich kartelovej dohody bolo obmedzenie hospodárskej súťaže na trhu predaja nových osobných a úžitkových motorových vozidiel značky Volkswagen na území Slovenskej republiky.**

Zúčastnení predajcovia sa **dohodli na výške maximálnych zliav poskytovaných na jednotlivé typy vozidiel značky Volkswagen a rozdelili si územie Slovenskej republiky podľa regiónov**, v ktorých majú svoje prevádzky. Na základe dohody mali zákazníkovi z iného regiónu poskytnúť zľavu o 1 % nižšiu, než akú by im ponúkol predajca z ich regiónu. **Cieľom malo byť tiež odstránenie konkurencie medzi predajcami, ako aj zachovanie si určitého okruhu zákazníkov a tiež hladiny cien.** Predmetom vecného rozdelenia zákazníkov bolo pravidlo, podľa ktorého, ak predajcovia vedeli o tom, že zákazník už „patrí“ inému predajcovi, teda že v minulosti už kúpil vozidlo u iného predajcu v rámci predajnej siete Volkswagen, poskytl takémuto zákazníkovi cenovo nevýhodnejšiu ponuku, aby bol zákazník motivovaný zakúpiť si vozidlo u „svojho“ predajcu, príp. ho priamo inštruovali, aby si automobil zakúpil u konkrétneho predajcu.

Účastníci dohody si **rozdelili aj zákazníkov, ktorí nakupovali vozidlá prostredníctvom verejných obstarávaní, obchodných verejných súťaží alebo iných obdobných súťaží.** V súvislosti s tým mali koordinovať svoju účasť a postup pri predkladaní súťažných ponúk v procese verejného obstarávania, vo verejných obchodných súťažiach

alebo v obdobných súťažiach, ktoré sa týkali predaja osobných a ľahkých úžitkových vozidiel značky Volkswagen na území Slovenskej republiky. Na účely realizácie dohody si jej účastníci vymieňali citlivé obchodné informácie. Pri vybraných účastníkoch dohody úrad preukázal aj uplatnenie tejto časti praktiky v praxi, za čo bol po zohľadnení príslušných ustanovení § 38h zákona o ochrane hospodárskej súťaže jednému z nich uložený vyššie spomínaný zákaz účasti vo verejnom obstarávaní na dobu troch rokov.

Posudzované správanie je podľa ustanovení zákona o ochrane hospodárskej súťaže (§ 4 ods. 1 v spojení s § 4 ods. 3 písm. a) a § 4 ods. 4 písm. a), c) a f) zákona o ochrane hospodárskej súťaže v znení účinnom do 17. 4. 2016) a Zmluvy o fungovaní Európskej únie (čl. 101 ods. 1 písm. a) a c) Zmluvy o fungovaní Európskej únie) zakázané.

Preukázaný kartel, ktorý trval niekoľko rokov a cieľom ktorého bolo obmedzenie hospodárskej súťaže, typovo patrí medzi najzávažnejšie porušenia súťažných pravidiel.

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 1. 6. 2020.

Účastníci konania majú právo domáhať sa preskúmania rozhodnutia súdom.

Rada PMÚ SR rozhodla o nedovolenom obmedzovaní súťaže v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti v Šuranoch

Rada Protimonopolného úradu Slovenskej republiky dňa 15. 5. 2020 vydala [rozhodnutie č. 2020/OHS/POK/R/14](#) vo veci porušenia ustanovenia § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.

Rada úradu sa s výnimkou uloženej pokuty stotožnila s prvostupňovým rozhodnutím Protimonopolného úradu Slovenskej republiky, odboru kartelov, zo dňa 2. 10. 2019.

Úrad vo svojom prvostupňovom rozhodnutí dospel k záveru, že **mesto Šurany** svojim konaním **spočívajúcim vo vydaní záväzného stanoviska k poskytovaniu lekárenskej starostlivosti vo verejnej lekární vytvorilo bariéru vstupu podnikateľa Dr. Max na trh v oblasti poskytovania lekárenskej starostlivosti vo verejných lekárnach na území mesta Šurany. Mesto tým zvýhodnilo podnikateľov aktuálne pôsobiacich na trhu v oblasti poskytovania**

lekárskej starostlivosti vo verejných lekárňach na území mesta Šurany a obmedzilo hospodársku súťaž.

Zároveň Rada úradu dospela k záveru, že v prípade následného konania Nitrianskeho samosprávneho kraja spočívajúceho v zamietnutí žiadosti podnikateľa Dr. Max o vydanie povolenia na poskytovanie lekárskej starostlivosti vo verejnej lekárni na území mesta Šurany, ako aj konania Ministerstva zdravotníctva SR spočívajúceho v zamietnutí odvolania podnikateľa Dr. Max voči rozhodnutiu Nitrianskeho samosprávneho kraja, **nie je možné konštatovať, že išlo o snahu vytvoriť bariéru vstupu pre podnikateľa Dr. Max na trh.** Rovnako ich konanie nepredstavovalo ani zvýhodnenie konkrétnej verejnej lekárne a ani snahu o obmedzenie hospodárskej súťaže.

Z tohto dôvodu **nie je možné dospieť k záveru, že konaním Nitrianskeho samosprávneho kraja alebo Ministerstva zdravotníctva SR došlo k porušeniu § 39 zákona o ochrane hospodárskej súťaže.**

Rada úradu po komplexnom zohľadnení všetkých faktorov primerane znížila sankciu uloženú mestu Šurany prvostupňovým orgánom na 10 000 eur. Podľa Rady úradu je takto uložená pokuta zákonná a primeraná, plní represívnu funkciu (potrestanie obce za jej konanie v rozpore so zákonom o ochrane hospodárskej súťaže), ako aj funkciu generálnej prevencie (dostatočne odstrašujúci vplyv aj na iné obce, vyššie územné celky a záujmové samosprávy).

Rozhodnutie Rady úradu nadobudlo právoplatnosť dňa 1. 6. 2020.

Voči uvedenému rozhodnutiu môže účastník konania podať žalobu na súd.

ŠTÁTNA POMOC

Vybrané štatistické údaje z oblasti štátnej pomoci za apríl - jún 2020

Vybrané štatistické údaje z oblasti štátnej pomoci za apríl - jún 2020	Počet
Schémy pomoci:	
Záväzná stanoviská k schémam štátnej pomoci	0
Záväzná stanoviská dodatkom k schémam štátnej pomoci	5
Pripomienky k schémam štátnej pomoci (vrátane dodatkových)	33
Záväzná stanoviská k schémam minimálnej pomoci	4
Záväzná stanoviská dodatkom k schémam minimálnej pomoci	4
Pripomienky k schémam minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	28
Ad hoc opatrenia pomoci:	
Záväzná stanoviská k ad hoc štátnej pomoci	4
Pripomienky k ad hoc štátnej pomoci	9
Záväzná stanoviská k ad hoc minimálnej pomoci	12
Pripomienky k ad hoc minimálnej pomoci	27
Stretnutia s poskytovateľmi	6
Školenia	1
Notifikácie EK (vrátane doplňujúcich informácií)	33
Metodické usmernenia:	
Zaslané prostredníctvom adresy statnapomoc@antimon.gov.sk	18
Vybavené inou formou (napr. elektronickou schránkou)	57
Zverejnené informácie na webovom sídle www.statnapomoc.sk:	
Schémy štátnej a minimálnej pomoci (vrátane dodatkových)	17
Legislatíva a metodické usmernenia	3
Novinky a zaujímavosti z oblasti štátnej pomoci	17
Ostatné (úprava a doplnenie informácií na webovom sídle)	3

Bližšie informácie o platných a účinných schémach [štátnej pomoci](#) a [minimálnej pomoci](#) sú dostupné na webovom sídle štátnej pomoci.

- Aktuálna diskontná a referenčná sadzba

Od 1. 7. 2020 platí nová základná sadzba pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby vo výške -0,15 %.

Referenčné a diskontné sadzby sa používajú namiesto trhových sadzieb a na meranie ekvivalentu grantu pomoci najmä vtedy, keď sa táto poskytuje v niekoľkých splátkach, a na vypočítanie prvku pomoci vyplývajúceho z úrokovovo zvýhodnených pôžičiek. Používajú sa aj na kontrolu súladu s pravidlom *de minimis* a nariadeniami o skupinových výnimkách.

Ďalšie podrobnosti o základnej sadzbe pre stanovenie referenčnej a diskontnej sadzby sú uverejnené na webovom sídle štátnej pomoci v priečinku [Legislatíva](#).

- Správa o poskytnutej štátnej pomoci za rok 2019

Podľa § 16 ods. 5 zákona č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) je **koordinátor pomoci povinný každoročne do konca mája predložiť vláde SR na prerokovanie správu o poskytnutej štátnej pomoci za predchádzajúci kalendárny rok. Predmetnú správu následne predkladá Európskej komisii.**

V nadväznosti na uvedené bola dňa **4. 6. 2020 na 23. schôdzi vlády Slovenskej republiky schválená [Správa o poskytnutej štátnej pomoci za rok 2019](#)**. Po schválení vládou SR boli údaje o štátnej pomoci za rok 2019 predložené Európskej komisii.

Správa faktograficky a sumárne zachytáva smerovanie štátnej pomoci od poskytovateľov štátnej pomoci k príjemcom štátnej pomoci a zároveň prezentuje hlavné tendencie vo vývoji poskytovania štátnej pomoci. Správa hodnotí poskytnutú štátnu pomoc v roku 2019 a dáva ucelený prehľad o štátnej pomoci podľa účelov, kategórií a poskytovateľov štátnej pomoci.

V roku 2019 bola štátna pomoc poskytnutá v celkovej výške 607,14 mil. eur, z toho z národných zdrojov 432,56 mil. eur a zo zdrojov EÚ 174,58 mil. eur. Celková výška štátnej pomoci sa v roku 2019 v porovnaní s rokom 2018 **zvýšila o 143,66 mil. eur, čo predstavuje nárast o 31,00 %**. Podiel poskytnutej štátnej pomoci v roku 2019 z HDP je 0,64 %.

Pre úplnosť uvádzame, že všetky správy o poskytnutej štátnej pomoci za jednotlivé roky sú zverejnené na webovom sídle štátnej pomoci v sekcii [Ročné správy o poskytnutej štátnej pomoci](#).

- Nový priečink „Opatrenia v súvislosti s COVID-19“ na webovom sídle www.statnapomoc.sk

Na webovom sídle www.statnapomoc.sk bol vytvorený nový priečink „Opatrenia v súvislosti s COVID-19“, a to s cieľom **uľahčiť poskytovateľom a príjemcom orientáciu v pravidlách, ktoré Európska komisia promptne prijala s cieľom pomôcť celkovému hospodárstvu EÚ ovplyvneného pandémiou koronavírusu.**

Priečink obsahuje pravidelne dopĺňané aktuality v tejto oblasti, ako aj súvisiacu legislatívu - dokument „Dočasný rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu hospodárstva v súčasnej situácii spôsobenej nákazou COVID-19“, jeho dodatky a súvisiace formuláre. Prehľadne tiež uvádza schémy štátnej pomoci, ktoré pre Slovenskú republiku schválila Európska komisia (k dispozícii je link na rozhodnutie Európskej komisie aj na finálne znenie schémy) aj minimálnej pomoci v súvislosti s nákazou COVID-19, ku ktorým Protimonopolný úrad SR ako koordinátor pomoci vydal stanovisko.

- Zvyšovanie povedomia v oblasti štátnej pomoci

➤ Stretnutia s poskytovateľmi pomoci

V priebehu mesiacov apríl – jún 2020 sa uskutočnilo **6 stretnutí PMÚ SR so zástupcami poskytovateľov pomoci.**

Predmetom stretnutí boli návrhy konkrétnych opatrení, realizáciou ktorých má byť poskytnutá štátna, resp. minimálna pomoc a ich zosúladenie s príslušnými pravidlami v oblasti štátnej pomoci, ako aj konkrétne otázky týkajúce sa implementácie schémy štátnej pomoci v praxi. Účastníkmi na stretnutiach boli zástupcovia rezortných ministerstiev aj zástupcovia vybraných miest.

Vzhľadom na bezpečnostnú situáciu súvisiacu s ochorením COVID-19 bol počet stretnutí nižší v porovnaní s predchádzajúcim rokom. **Vzrástol však počet telefonických konzultácií** zo strany poskytovateľov pomoci a vykonávateľov schém pomoci. Zároveň **vo zvýšenej miere boli využívané online platformy** (napr. Webex, Zoom).

➤ Školenia

Školenie, ktoré sa uskutočnilo v spolupráci s Úradom vlády SR dňa 30. 6. 2020 bolo zamerané na administratívne kapacity EŠIF, ktorých účasť je povinná na základe Centrálného plánu vzdelávania. Na školení sa zúčastnilo približne 35 účastníkov, ktorí zatiaľ s pravidlami v oblasti štátnej pomoci nemali skúsenosti.

Vzhľadom na uvedené boli predmetom školenia najmä základné informácie a pojmy v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci, ako aj vnútroštátna právna úprava - zákon č. 358/2015 Z. z. o úprave niektorých vzťahov v oblasti štátnej pomoci a minimálnej pomoci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o štátnej pomoci) a Informačný systém pre evidenciu a monitorovanie – IS SEMP. IS SEMP plní funkciu centrálného registra, ktorý poskytuje údaje o poskytnutej pomoci v Slovenskej republike.

SÚŤAŽNÁ ADVOKÁCIA

Medzirezortné pripomienkové konania

V rámci medzirezortných pripomienkových konaní úrad počas druhého štvrťroka 2020 predložil niekoľko obyčajných pripomienok k nasledujúcim návrhom materiálov:

- Vyhláška Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky č. 45/2016 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 93/2005 Z. z. o autoškolách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- Vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu, ktorou sa ustanovuje spôsob kategorizácie a obsah bezpečnostných opatrení informačných technológií verejnej správy,
- Návrh zmien a doplnení Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky,
- Návrh na poskytnutie investičnej pomoci pre spoločnosť SWEP Slovakia s.r.o., IČO: 35 948 566, na realizáciu investičného zámeru v lokalite Kechnec.

Pripomienky, ktoré si k nim úrad uplatnil v medzirezortných pripomienkových konaniach sú dostupné prostredníctvom [portálu Slov-Lex](http://portalu Slov-Lex).

ĎALŠIE AKTUALITY

- PMÚ SR aktualizoval svoju prioritizačnú politiku

Protimonopolný úrad SR, rovnako, ako všetky súťažné authority vo svete, vrátane Európskej komisie, **má snahu využívať svoje zdroje čo najefektívnejšie**, s cieľom sústrediť sa na **riešenie zmysluplných súťažných problémov**, ktoré majú významný dopad na trhy, spotrebiteľov a dotknuté oblasti hospodárstva.

Na účel napĺňania svojich úloh v prospech spotrebiteľov je **nevyhnutné, aby si úrad stanovil** pre svoju činnosť **priority**, a to jednak z hľadiska dlhodobého, ako aj priority krátkodobého charakteru.

Prioritizácia sa opiera o pravidelne aktualizované prioritizačné kritériá, pričom ich **cieľom je stanoviť účelný a transparentný postup selekcie a vyhodnotenia prípadov**, v ktorých úrad prioritizáciu uplatní.

Aktuálne znenie prioritizačnej politiky úradu je dostupné na webovom sídle

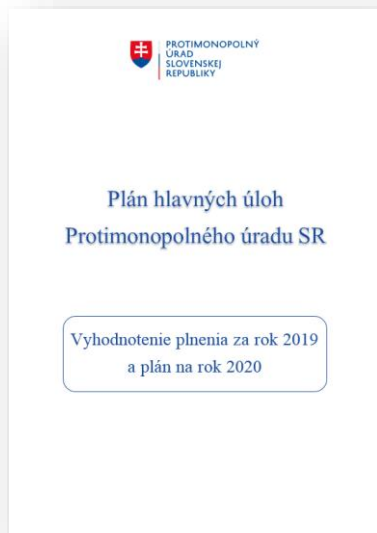
<https://www.antimon.gov.sk/prioritizacna-politika-protimonopolneho-uradu-slovenskej-republiky/>.



- PMÚ SR publikoval svoj plán hlavných úloh

V tomto období PMÚ SR predstavil svoj plán hlavných úloh, v rámci ktorého vyhodnotil plnenie úloh, ktoré si stanovil na rok 2019, ako aj určil svoje hlavné úlohy na prebiehajúci rok.

V dokumente verejne komunikuje o svojich cieľoch stanovených v prebiehajúcom období, a to tak v oblasti hospodárskej súťaže, ako i v oblasti štátnej pomoci.



PMÚ SR zverejnil kompletné znenie plánu hlavných úloh na svojom webovom sídle

https://www.antimon.gov.sk/data/files/1147_plan-hlavnych-uloh-pmu-sr-2020.pdf.

- PMÚ SR vypracoval správu o činnosti za rok 2019

V tomto období PMÚ SR vypracoval a na rokovanie vlády Slovenskej republiky v zmysle zákona o ochrane hospodárskej súťaže predložil **Správu o činnosti Protimonopolného úradu SR za rok 2019**.

V predloženom materiáli úrad zhodnotil činnosť úradu a jeho výsledky za uplynulý rok. Pritom sa zamerlal najmä na činnosť úradu pri posudzovaní a postihovaní jednotlivých protisúťažných praktík, pri posudzovaní a kontrole koncentrácií, tiež na činnosť úradu v rámci koordinácie štátnej pomoci, na súťažnú advokáciu a ďalšie aktivity úradu. Súčasťou materiálu bol aj plán hlavných úloh, ktoré si úrad stanovil na prebiehajúci rok, ako aj vyhodnotenie splnenia úloh, ktoré si stanovil na predchádzajúci rok.

Správu o činnosti Protimonopolného úradu SR za rok 2019 prerokovala vláda SR dňa 8. 7. 2020 na jej 28. schôdzi. Viac o materiáli je dostupné na webovom sídle <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/25068/1>.

⁴ Metodický pokyn CKO č. 35, verzia 2 je dostupný na <https://www.partnerskadohoda.gov.sk/metodicke-pokyny-cko-a-uv-sr/>

Informácie obsiahnuté v Správe o činnosti Protimonopolného úradu SR za rok 2019 úrad zverejní prostredníctvom svojej výročnej správy aj na svojom webovom sídle.

- **CKO v spolupráci s PMÚ SR aktualizoval Metodický pokyn CKO č. 35: „Príslušnosť uchádzačov k jednej ekonomickej skupine, ktorí podali v postupe zadávania zákazky samostatné ponuky, sa neposudzuje ako indikátor možného protisúťažného konania“**

V súlade s kapitolou 1.2, ods. 3 Systému riadenia európskych štrukturálnych a investičných fondov centrálny koordinačný orgán aktualizoval a vydal **Metodický pokyn CKO č. 35, verzia 2 k spolupráci s Protimonopolným úradom SR v oblasti kontroly verejného obstarávania a k postupu riadiacich orgánov pri zistení možného porušenia pravidiel ochrany hospodárskej súťaže alebo jej narušenia v rámci kontroly verejného obstarávania**⁴.

Protimonopolný úrad si touto cestou dovoľuje upriamiť pozornosť na nasledujúce najvýznamnejšie zmeny oproti jeho predchádzajúcej verzii zo súťažného hľadiska.

- Riadiaci orgán je pred určením výšky finančnej opravy podľa Metodického pokynu CKO č. 5, vo všetkých prípadoch, v ktorých na základe rozhodnutia úradu došlo k porušeniu zákona o ochrane hospodárskej súťaže, povinný konzultovať s úradom charakter preukázaného porušenia vrátane všetkých zistených okolností, ktoré môžu ovplyvniť výšku uplatnenej finančnej opravy. Z pohľadu úradu je totiž verejný obstarávateľ obvykle obeťou protisúťažnej praktiky – kolúzie vo verejnom obstarávaní, ak sa sám nepodieľa na koordinácii podnikateľov-uchádzačov pri predkladaní ich ponúk. Z prešetrovania a následného správneho konania by teda úradu mali byť zrejmé skutočnosti, ktoré môžu byť rozhodujúce pre určenie výšky finančnej opravy, a teda v prípadoch, kedy verejný obstarávateľ nebol účastníkom dohody, výška finančnej opravy bude nižšia⁵.
- Riadiaci orgán je povinný na základe právoplatného rozhodnutia úradu vo veci porušenia zákona o ochrane hospodárskej súťaže konzultovať s úradom možnosti

⁵ Podľa bodu č. 27 Prílohy č. 1 k MP CKO č. 5 – pre zákazky vyhlásené podľa zákona č. 343/2015 Z. z. a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

podania žaloby pre uplatnenie prípadných nárokov na náhradu škody spôsobenej porušením práva hospodárskej súťaže. Úrad zastáva názor, že verejní obstarávatelia by mali v prípade uplatnenia finančnej opravy, ako aj v prípadoch zjavného predrazenia obstarávaných tovarov a služieb v dôsledku uplatnenej dohody obmedzujúcej hospodársku súťaž vymáhať od subjektov zúčastnených sa na takejto dohode náhradu vzniknutých škôd. Úrad je v zmysle a v súlade so zákonom č. 350/2016 Z. z. o niektorých pravidlách uplatňovania nárokov na náhradu škody spôsobenej porušením práva hospodárskej súťaže a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pripravený poskytnúť žalujúcej strane potrebnú súčinnosť a nevyhnutné informácie a podklady.

- Príslušnosť uchádzačov k jednej ekonomickej skupine, ktorí podali v postupe zadávania zákazky samostatné ponuky, sa neposudzuje ako indikátor možného protisúťažného konania. Úrad dlhodobo prezentuje skutočnosť, že subjekty patriace do jednej ekonomickej skupiny nemôžu uzavrieť dohodu obmedzujúcu hospodársku súťaž, keďže nejde o nezávislé subjekty⁶. Rovnako nie je možné, ani prípadnou legislatívnou úpravou, vopred vylúčiť ich účasť na verejnom obstarávaní (a to v zmysle judikatúry Súdneho dvora Európskej únie - rozsudky vo veci C-538/07, Assitur alebo vo veci C-531/16, Ecoservice projektai). Úrad sa preto v minulom roku zapojil do iniciatívy Úradu pre verejné obstarávanie v snahe novelizovať zákon o verejnom obstarávaní, keďže uvedená oblasť plne spadá do oblasti verejného obstarávania. Podľa navrhovanej, ale neprijatej úpravy verejný obstarávateľ by sa mohol uchádzačov (napr. majetkovo prepojených), u ktorých sa predpokladá, že pri predkladaní svojich ponúk postupovali koordinovane, dopytovať na povahu ich prepojenia a v zmysle princípu proporcionality požadovať dodatočné informácie, ako aj uistenie, že ich ponuky sú skutočne samostatné a nezávislé. Dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní by napríklad mohol nastať, keď by bolo na základe dôveryhodných informácií zistené, že obsah ponúk predložených majetkovo prepojenými uchádzačmi bol „nariadený“ od ich spoločnej materskej obchodnej spoločnosti, hoci inak tieto ponuky nemuseli vykazovať

žiadne stupne podobnosti ani rizikové indikátory poukazujúce na ich možnú koordináciu.

- **OCKÚ OLAF vydal Výročnú správu o aktivitách sieťových partnerov v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ v SR za rok 2019**

Odbor Centrálny kontaktný útvar pre OLAF sekcie kontroly Úradu vlády SR (ďalej len „OCKÚ OLAF“) vydal **Výročnú správu o aktivitách sieťových partnerov v oblasti ochrany finančných záujmov Európskej únie v Slovenskej republike za rok 2019**.

Na vypracovaní predmetnej výročnej správy spolupracovali členovia Pracovnej skupiny pre komunikáciu zriadenej pod Riadiacim výborom pre ochranu finančných záujmov EÚ v SR.

Súvisiacu tlačovú správu zverejnil OCKÚ OLAF na webovom sídle <https://www.olaf.vlada.gov.sk/vyrocna-sprava-o-aktivitach-sietovych-partnerov-v-oblasti-ochrany-financnych-zaujmov-eu-v-slovenskej-republike-za-rok-2019/>.

Protimonopolný úrad SR, rovnako ako ďalší sieťoví partneri v oblasti ochrany finančných záujmov EÚ v SR, zverejnil výročnú správu aj na svojom webovom sídle <https://www.antimon.gov.sk/ocku-olaf-vydal-vyrocnu-spravu-o-aktivitach-sietovych-partnerov-v-oblasti-ochrany-financnych-zaujmov-eu-v-sr-za-rok-2019/>.

Ďalšie informácie môžete nájsť v samotnej výročnej správe zverejnenej na

https://www.antimon.gov.sk/data/files/1144_vyrocna-sprava-ofz-eu-v-sr-za-rok-2019.pdf.

⁶ Stanovisko Protimonopolného úradu SR k účasti majetkovo alebo personálne prepojených subjektov v procese verejného obstarávania je dostupné na

<https://www.antimon.gov.sk/stanovisko-protimonopolneho-uradu-sr-k-ucasti-majetkovo-alebo-personalne-prepojenych-subjektov-v-procese-verejneho-obstaravania/>

ZAÚJÍMAVOSTI Z EK A INÝCH SÚŤAŽNÝCH ORGÁNOV

EK schválila návrh na poskytnutie štátnej pomoci pre Hornonitrianske bane Prievidza

Európska komisia dňa 18. 6. 2020 oznámila, že v súlade s pravidlami EÚ o poskytovaní štátnej pomoci schválila návrh slovenských orgánov na poskytnutie štátnej pomoci pre Hornonitrianske bane Prievidza (ďalej len „HBP“).

EK v tlačovej správe uviedla, že Slovenská republika plánuje poskytnúť 9,6 milióna eur v podobe verejnej podpory spolufinancovanej zo štrukturálnych fondov EÚ v prospech ťažobnej spoločnosti Hornonitrianske bane Prievidza na zmiernenie sociálnych dosahov zatvárania jej baní v Handlovej a Novákoch, k čomu by malo dôjsť do roku 2023.

EK posúdila, či je toto opatrenie v súlade s pravidlami EÚ o štátnej pomoci, ktoré umožňujú členským štátom podporovať zatváranie nekonkurencieschopných uhoľných baní s cieľom zmierniť sociálne dosahy, ktoré z toho vyplývajú, najmä s rozhodnutím Rady z 10. 12. 2010 o štátnej pomoci na uľahčenie zatvorenia uhoľných baní neschopných konkurencie.

Na základe posúdenia EK sa zistilo, že cieľom štátnej pomoci je uľahčiť proces zatvárania baní poskytnutím finančnej podpory spoločnosti HBP so zámerom podporiť zamestnancov, ktorí prídu o zamestnanie. Štátna pomoc pre spoločnosť HBP bude pokrývať najmä výdavky zodpovedajúce priemernému platu konkrétnych zamestnancov, ktorí z dôvodu zatvárania baní stratia prácu. Títo zamestnanci sa budú zúčastňovať na rekvalifikačných kurzoch počas maximálne šiestich mesiacov, pričom budú aj naďalej zamestnancami HBP, čo im pomôže nájsť si v tomto období nové zamestnanie.

EK skonštatovala, že predmetné opatrenie je v súlade s pravidlami EÚ o štátnej pomoci.

Súdny dvor potvrdil rozhodnutie EK, podľa ktorého poskytovatelia zdravotného poistenia pôsobiaci pod dohľadom SR nepodliehajú pravidlám práva Únie v oblasti štátnej pomoci

Súdny dvor dňa 11. 6. 2020 vyniesol rozsudok v konaní v spojených veciach C-262/18 P a C-271/18 P Európska komisia a Slovenská republika v. Dôvera zdravotná poisťovňa.

Rozsudkom vyhovel odvolaniam Slovenskej republiky a Európskej komisie a zrušil rozsudok Všeobecného súdu z 5. 2. 2018 (T-216/15). Zároveň sám vydal konečný rozsudok, v ktorom rozhodol, že žaloba, ktorú podala Dôvera zdravotná poisťovňa, a. s., vo veci T-216/15, sa zamietá. Na základe týchto výrokov možno predmetné konanie považovať za definitívne skončené.

Rozsudok Súdneho dvora v slovenskom jazyku je k dispozícii na <http://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?text=&docid=227299&pageIndex=0&doclang=sk&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=4372446>.

Tlačová správa s ďalšími informáciami je dostupná na <https://curia.europa.eu/jcms/upload/docs/application/pdf/2020-06/cp200067sk.pdf>.

V Kosove uložili rekordnú pokutu štrnástim dodávateľom paliva

Kosovský súťažný úrad v máji tohto roku uložil historicky najvyššiu pokutu štrnástim dodávateľom pohonných hmôt za nezákonnú koordináciu cien. Spoločnosti narušili hospodársku súťaž na trhu predaja pohonných hmôt a porušili národné pravidlá hospodárskej súťaže, ktoré zakazujú protisúťažné dohody.

Úrad tak spoločnostiam uložil pokuty v celkovej výške 4 mil. eur. Z toho najvyššiu pokutu uložil spoločnostiam HIB Petrol a lokálnemu partnerovi Shell - Al Petrol.

Kosovský súťažný úrad začal prešetrovanie v súvislosti so šestnástimi spoločnosťami vo februári 2019 v dôsledku obáv verejnosti, že poskytovatelia paliva uzatvorili dohodu o cenách. Počas prešetrovania zistil, že napriek zmenám na medzinárodnom trhu zostali ceny paliva v Kosove rovnaké.

Ceny, ktoré zákazníci platili v novembri a decembri 2018 tak neodrážali pokles cien, ktoré dotknuté spoločnosti platili svojim dodávateľom. Vzájomnou koordináciou pri zvyšovaní cien pohonných hmôt na maloobchodnej úrovni spoločnosti zaznamenali významný nárast hrubého zisku v novembri a decembri 2018 v porovnaní s predchádzajúcimi mesiacmi roka.

Viac informácií môžete nájsť na

<https://globalcompetitionreview.com/article/1227272/kosovo-imposes-record-fine-on-fuel-cartel>, ako aj na https://ak.rks.gov.net/en/lajmi_single/1867/ alebo <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=8fe08671-372a-4aff-8309-ca51f09fc988>.

Indonézske letecké spoločnosti sa vyhli pokutám za paralelné zvyšovanie cien leteniek

Indonézska komisia pre dohľad nad hospodárskou súťažou v júni 2020 zverejnila svoje zistenie, že sedem leteckých spoločností v roku 2019 zosúladiť svoje správanie a paralelne zvyšovalo ceny komerčných cestovných lístkov v ekonomickej triede.

Medzi leteckými spoločnosťami došlo k nepísanej protisúťažnej dohode. Dosiahli „stretnutie myslí“ a vzájomné porozumenie ohľadom odstránenia určitých zliav na letenky.

Konanie najvýznamnejších indonézskeho leteckých dopravcov predstavuje porušenie indonézskeho protimonopolného zákona. Indonézska inštitúcia im nariadila, aby jej vždy hlásili úmysel zvýšiť ceny leteniek. Avšak rozhodla sa neuložiť spoločnostiam pokuty z dôvodu spolupráce z ich strany a pandémie COVID-19, ktorá mala výrazný dosah na indonézske hospodárstvo a jeho oživenie, vrátane leteckého odvetvia.

Viac si môžete prečítať na

<https://www.news18.com/news/auto/seven-indonesian-airlines-found-guilty-of-hiking-ticket-prices-after-resuming-operations-2684521.html> alebo <https://globalcompetitionreview.com/article/1228358/indonesian-airlines-escape-fines-for-parallel-price-increases> či <https://simpleflying.com/indonesia-price-collusion/>.

Kontaktná osoba

Mgr. Adriana Oľšavská
hovorkyňa | kancelária predsedu



PROTIMONOPOLNÝ
ÚRAD
SLOVENSKEJ
REPUBLIKY

Protimonopolný úrad Slovenskej republiky
Drieňová 24 | 826 03 Bratislava 29 | Slovenská republika
tel: +421/2/48 29 73 62 | mob: +421/915 797 546 | fax: +421/2/43 33 35 72
hovorca@antimon.gov.sk | www.antimon.gov.sk